

ПРОТОКОЛ № 2

заседания Республиканской межведомственной комиссии по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в режиме селекторного совещания с участием заместителей глав администраций муниципальных образований республики, начальников отделов образования, руководителей заинтересованных структур, занимающихся вопросами отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи, координаторов оздоровительной работы

14 мая 2013 года

«О ходе подготовки к летней оздоровительной кампании 2013 года в Республике Башкортостан»

Председатель: председатель Республиканской межведомственной комиссии по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи, заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, Л.С. Гумерова.

Присутствовали: члены республиканской МВК, заместители глав администраций муниципальных образований республики, начальники отделов образования, руководители заинтересованных структур, занимающихся вопросами отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи, координаторы оздоровительной работы.

«О ходе подготовки к летней оздоровительной кампании 2013 года в Республике Башкортостан»

(Л.С. Гумерова, А.С. Гаязов, Е.Г. Степанов, М.Р. Латыпов, Р.М. Шакирова, А.А. Шитов, Р.Ф. Исянбаев, Д.Г. Нагуманов, С.Б. Баязитов, А.М. Акулинина, А.С. Колесников, А.М. Самирханов, А.М. Меньшиков, А.И. Шафикова)

В обсуждении повестки дня приняли участие члены республиканской МВК, заместители глав администраций муниципальных образований, начальники отделов образования.

Детская оздоровительная кампания является одним из важных и приоритетных направлений в деятельности по оздоровлению, занятости и отдыху детей, подростков и молодежи.

Финансовое обеспечение детской оздоровительной кампании 2013г. в Республике Башкортостан предусмотрено следующим образом: в консолидированном бюджете Республики Башкортостан в 2013г. на отдых и оздоровление детей предусмотрено выделить 1470278,7 тыс. руб. (в 2012г. – 1401270,1 тыс. руб.) в том числе: из бюджета Республики Башкортостан – 1278178,3 тыс. руб. (в 2012г. – 1179359,1 тыс. руб.); из бюджета муниципальных образований – 146919,6 тыс. руб. (в 2012г. – 176728,1 тыс. руб.); из бюджета Российской Федерации – 45181,1 тыс. руб. (в 2012г. – 45182,9 тыс. руб.). В республике в 2013г. планируется охватить различными видами и формами отдыха, оздоровления и занятости, включая малозатратные, около 400 тыс. детей, что составляет 96 % от общего числа обучающихся (в 201 г. – 385 тыс., что составило – 96%). По оперативным данным в республике в текущем году намечено к открытию 2873 учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков (в 2012г. функционировало - 2961 учреждение отдыха).

По состоянию на 1 мая текущего года в республике отдохнули около 14 тыс. детей и подростков. По итогам 2012г. некоторые муниципалитеты не смогли использовать выделенную сумму на организацию детского отдыха. Например, неосвоенными остались финансовые средства, выделенные бюджетом Республики Башкортостан на три полномочия в Баймакском районе – 198 тыс. руб., в Благоварском районе – на организацию отдыха и оздоровления детей-сирот в сумме 244 тыс. руб. В текущем году муниципалитетами выделены финансовые средства из местных бюджетов на 32 млн. руб. меньше, чем в прошлом году. Оздоровительная кампания

в республике началась с января 2013г. По мониторингу по состоянию на 1 мая 2013г. не охвачены отдыхом и оздоровлением дети муниципальных районов: Абзелиловский, Балтачевский, Белокатайский, Благоварский, Куюргазинский, Салаватский, Стерлибашевский, Чекмагушевский, Чишминский районы, город Межгорье.

В летний период текущего года в учреждениях детского отдыха и оздоровления будут работать более 28 тыс. человек, из них: более 18 тыс. – педагогических работников (в том числе 1,8 тыс. – студенческая молодежь, 4,5 тыс. – педагоги учреждений дополнительного образования, 12,2 тыс. – педагоги общеобразовательных учреждений), более 5 тыс. – обслуживающий персонал, свыше 4 тыс. – медицинских работников. По данным уполномоченных органов местного самоуправления в настоящее время идет комплектование педагогическими работниками всех учреждений детского отдыха и оздоровления. Необходимо эту работу закончить к 20 мая текущего года.

На сегодня острым стал вопрос обеспеченности учреждений детского отдыха квалифицированными медицинскими работниками. С 2014г. все загородные стационарные оздоровительные учреждения должны иметь лицензию на медицинскую деятельность. Необходимо принять безотлагательные меры по обеспечению подготовительных работ в загородных стационарных оздоровительных учреждениях для получения лицензии на медицинскую деятельность.

В летний период в оздоровительных учреждениях обращается особое внимание программному обеспечению отдыха, содержанию деятельности детей. Реализация воспитательных программ учреждений должна обеспечить постоянное развитие ребенка, воспитание здорового человека, адаптацию к современным условиям жизнедеятельности, формированию мировоззрения. Достаточно хорошо организована данная работа в Туймазинском районе, в городах Салават, Стерлитамак, Октябрьский и др. Например, в Туймазинском районе консультационным центром по организации воспитательной работы с детьми в детских центрах отдыха является оздоровительно-образовательный центр туризма, краеведения и экскурсий. Только в мае данным центром охват малозатратными формами отдыха составляет свыше 1 тыс. подростков. В этом году в республике, как в предыдущие, будут организованы республиканские летние мероприятия. Планируется участие команд школьников во всероссийских мероприятиях. Совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан будут организованы межрегиональные соревнования по «Школе безопасности» в Белорецком районе.

По оперативным данным Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан на 8 мая 2013г. официально заявлена работа 94% (2700) из 2873 учреждений, планируемых к работе в летний период. Из них обследованы и проведена документарная проверка 77% (2079) учреждений с дневным пребыванием детей. Санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам имеют 19 (20%) из 95 загородных стационарных учреждений. Выполнено 73% (742) планов-заданий, выданных Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан по подготовке летних оздоровительных учреждений к приему детей. Приобретены комплекты оборудования: для пищеблоков в 16 районах и городах; для медицинских блоков в 7 районах и городах республики (Бижбулянский, Благоварский, Чишминский, Иглинский, 5 загородных стационарных детских оздоровительных учреждений г.Уфа, Салават, Сибай). В целях улучшения санитарно-технического состояния в МАОУ ДООЦ «Орленок» Баймакского района завершается строительство отапливаемого спального корпуса на 48 мест; МАОУ ДООЦ «Чайка» г.Белебея проведена замена труб систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, санитарно-технических приборов; в ДОЛ им. Гайдара Туймазинского района в 2 корпусах оборудованы туалеты; в ЛТО «Дружный» г.Уфа ведется строительство бани. В тоже время, в 4 районах республики показатель удельного веса выполненных планов-заданий составляет менее 50%, в том числе: в Аургазинском – 39%, Кугарчинском – 43%, Стерлибашевском – 45%, Гафурийском – 48%.

Общий удельный вес заключенных договоров на поставку продуктов питания в оздоровительные учреждения по республике составляет 97%. Менее 85% учреждений заключили договора на поставку продуктов питания в Федоровском (70%), Аургазинском (80%), Зилаирском (80%), Стерлибашевском (82%) районах, что может привести к выбору недобросовестных поставщиков.

По состоянию на 8 мая 2013г. гигиеническую подготовку и аттестацию прошли 72% (11582) сотрудников. Менее 40% должностных лиц подготовлено и аттестовано в 13 районах республики: Архангельский, Аургазинский, Благоварский, Бузякский, Гафурийский, Кармаскалинский, Кушнаренковский, Курганинский, Туймазинский, Стерлитамакский, Стерлибашевский, Чекмагушевский, Чишминский районы.

По республике показатель удельного веса заключенных договоров на акарицидную обработку и дератизационные мероприятия составляет 96%. В 8 районах данный показатель 80% и менее (Аургазинский, Баймакский, Зианчуринский, Зилаирский, Ишимбайский, Шаранский, Хайбуллинский районы, г.Сибай). Акарицидные обработки проведены на площади 286 га (36%) (2012г. – 798 га).

В период каникул участились случаи перевозок организованных групп детей с нарушениями требований санитарных правил. Так, в марте 2013г. организован выезд четырех групп детей в города Москва, Санкт-Петербург без организации горячего питания, медицинского сопровождения из городов Уфа, Баймак. Выезд детей на летний отдых за пределы республики должен быть организован только в стационарные учреждения, имеющие санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам. Перечень лагерей, расположенных на побережье Черного моря и получивших разрешительные документы о готовности их к летнему сезону 2013г., представлен на сайте Министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края www.sznkuban.ru/. На текущий период на указанном сайте представлена информация по 20 детским лагерям и санаториям.

Из 210 проведенных проверок в 2013г. на объектах летнего отдыха с дневным и круглосуточным пребыванием детей были выявлено более 800 нарушений требований пожарной безопасности, в том числе на 5 объектах с круглосуточным пребыванием детей в Мелеузовском районе, на 6 в Туймазинском, на 2 в Гафурийском, по 1 в г. Уфа, Белебеевском, Давлекановском и Бурзянском районах.

Наиболее сложная обстановка складывается в АУ ДОВО «Агидель» (Бурзянский район, с.Старосубхангулово), где выявлено 13 нарушений требований пожарной безопасности и в ДОВО «Друг – природы» (Давлекановский район, д.Янги-Турмыш) где выявлено 42 нарушения. В целом по результатам проведенных мероприятий по надзору к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности привлечено 13 юридических и 110 должностных лиц.

В начале 2013г. сформирован перечень детских загородных лагерей, граничащих с лесными участками. На территории республики их 15 (г.Уфа, Мелеузовский, Туймазинский, Чишминский районы). Другим фактором, вызывающим настороженность, является наличие 268 лагерей, расположенных в зданиях с низкой устойчивостью при пожаре, т.е. деревянных зданиях. Из них 2 лагеря в Давлекановском и Чишминском районах расположены за пределами нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны.

В 2013г. вопрос о квалифицированной охране детских оздоровительных учреждений возложен на балансодержателей и собственников детских оздоровительно-воспитательных организаций, в части касающейся обеспечения физической охраной учреждения детского отдыха силами подразделений вневедомственной охраны, либо частными предприятиями, имеющих лицензию на осуществление охранной деятельности.

По состоянию на 8 мая 2013г. кнопками тревожной сигнализации оборудовано лишь 10 (10,6%) загородных лагерей и 15 (40,5%) детских санаториев, системами видеонаблюдения оборудовано 10 (10,6%) и 14 (37,8%) загородных лагерей и детских санаториев соответственно. На текущий момент директорами оздоровительных лагерей с частными охранными предприятиями заключено только 5 договоров или 5% от общего количества учреждений данного типа (30 или 31,5% на стадии заключения договоров). Балансодержателями детских санаториев на охрану заключено 11 договоров или 29% от общего количества учреждений данного типа (8 или 21,6% на стадии заключения договоров). Следует отметить, что 100% обеспечены на данный момент квалифицированной охраной детские оздоровительные учреждения, расположенные на территории Кировского района г.Уфы (3), Дюртюлинского (2) и Краснокамского (2) районов республики. Еще не решен вопрос оборудования техническими средствами охраны и обеспеченности квалифицированной охраной во всех детских оздоровительных учреждениях Ишимбайского и Янаульского районов и других.

Периметральное ограждение многих загородных лагерей и санаториев также находится в неудовлетворительном состоянии. Так, при проверке выявлено нарушение целостности ограждения в санатории-профилактории «Березка» (г.Стерлитамак), ДОЛ «Солнышко» (Благоварский район), «Ручеек», ОБ «Кульчум» Уфимского филиала МГГУ им. М.А. Шолохова (Ермекеевский район) и т.д. Как и в прошлом году, не обеспечено освещение по периметру ДОЛ «Спартаковец», «Чайка» (Мелеузовский район), «Солнышко» (Благоварский район), «Колос» (Стерлитамакский район) и т.д. Отсутствие периметрального ограждения, ночного освещения, наличие проломов, лазов в заборах создают условия для беспрепятственного проникновения на территорию лагеря посторонних лиц и, во многом, перечисленные недостатки способствуют самовольным оставлениям детьми территории загородных учреждений.

Остаются актуальными вопросы по подбору персонала и педагогического состава детских оздоровительных лагерей. Необходимо, помимо формальных проверок на предмет привлечения к уголовной ответственности, более тщательно изучать личностные характеристики персонала на предмет возможности работы с детьми.

Заслушав информацию членов республиканской МВК о ходе подготовки к летней оздоровительной кампании 2013г. в Республике Башкортостан, ознакомившись с ходом подготовительных работ в муниципальных образованиях: Баймакский, Благоварский районы, городской округ г.Уфа, Министерства молодежной политики и спорта Республики Башкортостан Республиканское совещание решило:

1. Членам республиканской МВК по обеспечению отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи:

- продолжить работу по подготовке к летней оздоровительной кампании 2013г. в Республике Башкортостан;
- проводить выездные заседания территориальных межведомственных комиссий с участием оперативных групп республиканской МВК, контролирующих и изучающих состояние оздоровительной работы в районах и городах республики;
- усилить контроль за обеспечением кадрами и организацией воспитательной работы в учреждениях детского отдыха и оздоровления, учреждениях культуры и молодежной политики в каникулярное время.

2. Администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан, органам управления образованием:

- использовать в полном объеме и по целевому назначению средства, выделенные из бюджета Республики Башкортостан на организацию детского отдыха и оздоровления;
- предусмотреть в местных бюджетах на 2013г. объемы денежных средств на проведение мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей не ниже объемов, направленных на

данные цели в 2012г. (с учетом роста стоимости путевок в детские оздоровительные учреждения и необходимости сохранения охвата детей отдыхом и оздоровлением);

- предусмотреть в местных бюджетах денежные средства на укрепление материально-технической базы, проведение ремонтных работ в муниципальных детских оздоровительных учреждениях, обеспечить их своевременную организацию, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, обратив внимание на создание условий для отдыха детей всех групп здоровья;

- организовать постоянное взаимодействие с балансодержателями учреждений детского отдыха и оздоровления, находящихся в частной и иной собственности, по вопросам их использования по прямому назначению, сохранению и развитию материально-технической базы, осуществлять мониторинг ситуации о намерениях балансодержателей в дальнейшем развитии учреждений;

- использовать все имеющиеся детские оздоровительные учреждения, санаторно-курортные, лечебно-профилактические организации, образовательные учреждения, учреждения социального обслуживания населения, профсоюзов и иных организаций для отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи;

- совместно с республиканским фондом обязательного медицинского страхования Республики Башкортостан организовывать в лечебно-профилактических учреждениях республики оздоровление детей, страдающих хроническими заболеваниями, обеспечивать за счет средств обязательного медицинского страхования (в пределах объемов муниципального и государственного заказа) бесплатное проведение профилактических медицинских осмотров персонала, направляемого для работы в указанных учреждениях, а также медицинских осмотров подростков при оформлении временной занятости на летний период в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Республике Башкортостан бесплатной медицинской помощи;

- усилить контроль за подготовкой детских оздоровительных учреждений к летнему сезону, включая их водоснабжения, санитарного состояния пищеблоков, медицинских пунктов и мест общего пользования, рациона питания детей, соблюдения режима работы, не допускать к работе детские оздоровительные учреждения, не соответствующие требованиям безопасности, обеспечить их готовность к приему детей в срок до 25 мая 2013г.;

- принять безотлагательные меры по обеспечению противопожарной безопасности объектов отдыха и оздоровления детей и подростков, в том числе расположенных в лесных массивах или примыкающих к ним;

- усилить контроль за исправностью источников наружного водоснабжения, систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей, состояния подъездных путей, обеспечением требованиям пожарной безопасности путей эвакуации людей, обучению пожарно-техническому минимуму обслуживающего персонала объектов и отдыхающих;

- принять меры по подготовке мест купания детей, наличию квалифицированных матросов-спасателей для организации купания;

- принять меры по подготовке технической укрепленности объектов детского отдыха и оздоровления: обеспечение физической охраны силами подразделений вневедомственной охраны либо частными охранными предприятиями с заключением соответствующих договоров; установление кнопки экстренного вызова нарядов полиции, организация пропускного режима (исключив случаи охраны учреждений силами отдыхающих детей); обеспечение целостности ограждений территорий по периметру (исключающее беспрепятственный вход людей, въезд транспорта); установление ночного освещения по периметру территории, в т.ч. аварийного; оборудование системой видеонаблюдения, обеспечивающее передачу визуальной информации о состоянии охраняемой зоны по всему периметру (на видеомонитор, устанавливаемый на посту, с регистрацией видеинформации специальными регистрирующими устройствами); обеспечение телефонной связью с автоматическим определителем номера;

- принять меры по обеспечению безопасности дорожного движения при проезде организованных групп детей к местам отдыха и обратно: обеспечить своевременное извещение

ОВД об организации перевозок детей для обеспечения проверок технического состояния транспорта и сопровождения; исключить перевозки детей на значительные расстояния автомобильным транспортом (более чем на 1000 км), в том числе в темное время суток;

- принять меры по формированию грамотной кадровой политики в учреждениях отдыха детей: исключить прием на работу в качестве вожатых, воспитателей и обслуживающего персонала детских оздоровительных учреждений лиц, имеющих или имевших судимости за преступления против жизни и здоровья (ст.ст.105 – 125 УК РФ), свободы, чести и достоинства личности (ст.ст.126 – 128.1 УК РФ, кроме 128 УК РФ), преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст.ст.131 – 135 УК РФ), семьи и несовершеннолетних (ст.ст. 150 – 157 УК РФ), здоровья населения и общественной нравственности (ст.ст. 228 – 245 УК РФ), основ конституционного строя и безопасности государства (ст.ст.136 – 149 УК РФ), против общественной безопасности (ст.ст. 205 – 227 УК РФ); организовать проведение курсов, семинаров и других форм повышения квалификации работников учреждений отдыха детей по разработке единого алгоритма действий при чрезвычайных ситуациях, по оказанию первой доврачебной помощи при несчастных случаях с участием представителей Роспотребнадзора, МЧС, ОВД, органов управления здравоохранения;

- усилить контроль за проведением противоклещевых и дератизационных обработок территорий детских оздоровительных учреждений, заключением договоров на поставку качественных и безопасных продуктов питания;

- принять меры по обеспечению подготовительных работ в загородных стационарных оздоровительных учреждениях для получения лицензии на медицинскую деятельность к 1 июня 2014г.;

- усилить контроль за укомплектованностью детских оздоровительных учреждений квалифицированными управленческими, медицинскими и педагогическими кадрами;

- усилить контроль за организацией воспитательной работы в учреждениях детского отдыха и оздоровления, создать консультационные пункты для персонала по вопросам организации детского отдыха и оздоровления;

- расширять сферы и формы организации семейного отдыха;

- принять меры по обеспечению отдыха, оздоровления, досуга и временной трудовой занятости подростков и молодежи;

- принять исчерпывающие меры по обеспечению безопасности детей при перевозке детей к местам отдыха и обратно, во время нахождения детей в учреждениях детского отдыха и оздоровления, при проведении экскурсионных мероприятий и во время купания;

- усилить контроль за организацией страхования детей, направляемых в учреждения детского отдыха и оздоровления;

- привлекать к проведению мероприятий по отдыху и оздоровлению детей профсоюзные организации и работодателей, включить их представителей в территориальные межведомственные комиссии по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи;

- использовать потенциал учреждений дополнительного образования, молодежи, культуры и спорта в организации детского отдыха и оздоровления, усилить контроль за реализацией плановых мероприятий данных организаций;

- привлечь волонтеров для благоустройства территорий учреждений детского отдыха и оздоровления;

- организовать работу по информационному сопровождению оздоровительной кампании детей.

Срок исполнения: постоянно.

3. Министерству образования Республики Башкортостан, Министерству здравоохранения Республики Башкортостан, Министерству труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Министерству молодежной политики и спорта Республики Башкортостан, Уполномоченному по правам ребенка в Республике Башкортостан, Агентству по туризму Республики Башкортостан, Федерации профсоюзов Республики Башкортостан, Агентству по

печати и средствам массовой информации Республики Башкортостан, администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан:

- обеспечить мониторинг проведения летней оздоровительной кампании детей;
- принять меры по устранению недостатков и нарушений, имевших место при проведении оздоровительной кампании детей в прошлые годы;
- создавать позитивный образ организации детского и семейного отдыха и оздоровления в Республике Башкортостан в средствах массовой информации.

Срок исполнения: постоянно.

4. Министерству образования Республики Башкортостан разработать памятку для осуществления контроля членами РМВК организации отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи в муниципальных образованиях.

Срок исполнения: 1 июня 2013г.

5. Управлению Роспотребнадзора по Республике Башкортостан обеспечить своевременное проведение лабораторно-инструментальных исследований детских оздоровительных учреждений, качественную гигиеническую подготовку и аттестацию декретированного контингента, выдачу санитарно-эпидемиологических заключений учреждениям детского отдыха и оздоровления.

Срок исполнения: до 10 июня 2013г.

6. Главному управлению МЧС России по Республике Башкортостан организовать проверки противопожарного состояния детских оздоровительных лагерей, дать экспертное заключение о проведении профилактических мер по обеспечению пожарной безопасности в учреждениях детского отдыха и оздоровления.

Срок исполнения: постоянно.

7. Министерству здравоохранения Республики Башкортостан и Министерству образования Республики Башкортостан:

- разработать механизм направления медицинских работников в учреждения детского отдыха и оздоровления для обеспечения медицинской деятельности до 1 июня 2013г.;
- разработать механизм получения загородными стационарными учреждениями детского отдыха и оздоровления лицензий на медицинскую деятельность до 1 июля 2013г.

8. Министерству внутренних дел по Республике Башкортостан на территории загородных детских оздоровительных учреждений проводить профилактическую работу с детьми по предупреждению правонарушений, самовольных уходов и несчастных случаев.

Срок исполнения: постоянно.

9. Агентству по туризму Республики Башкортостан создать реестр туристических фирм и туроператоров, организующих отдых и оздоровление детей до 1 июня 2013г. и обеспечить контроль качества оказания данных услуг.

Срок исполнения: постоянно.

10. Управлению Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, Главному управлению МЧС России по Республике Башкортостан, Министерству внутренних дел по Республике Башкортостан, Министерству здравоохранения Республики Башкортостан организовать проверки готовности учреждений детского отдыха и оздоровления к оздоровительному сезону и представить информацию в РМВК.

Срок исполнения: до 5 июня 2013г.

Председатель РМВК

Л.С. Гумерова

Секретарь РМВК

М.М. Гильмутдинова